

DECRETO DEL VICE COMMISSARIO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST
SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

Oggetto: **O.C.S.R. n. 107/2020 - Comune di Camerino (MC). Approvazione “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Camerino”.**

IL VICE COMMISSARIO DELEGATO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST
SISMA 2016

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto predisposto dalla P.F. Coordinamento Ricostruzione Pubblica, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA la proposta del Direttore dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione che contiene il parere favorevole di cui all’articolo 16, della legge regionale 30 luglio 2021 n. 18, sotto il profilo di legittimità e della regolarità tecnica e l’attestazione dello stesso che dal decreto non deriva nè può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l’articolo 25 dello Statuto della Regione;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;

VISTA l’ordinanza n. 101 del 30 aprile 2020 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall’evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTA l’ordinanza n. 107 del 22 agosto 2020 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall’evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall’evento sismico del 24 agosto 2016, n. 568 del 02/12/2021, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente, di cui all’art. 16 del D.L. 189/2016 e dell’Ordinanza commissariale n. 16/2017;

DECRETA

Di approvare, ai sensi dell’art. 3, comma 1, dell’O.C.S.R. n. 107/2020, il Programma Straordinario di Ricostruzione di Camerino, di cui all’allegato A del presente provvedimento, la cui proposta è stata predisposta dal Comune di Camerino (MC), integrato con le osservazioni



e i rilievi contenuti nel documento istruttorio, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di stabilire altresì che i citati rilievi e osservazioni formano parte integrante della disciplina del Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Camerino (MC);

Di stabilire che l'allegato A costituisce parte integrante del presente atto;

Di pubblicare il presente atto sul sito della Regione Marche al link <http://www.norme.marche.it/attiwweb/search.aspx> nonché, unitamente agli allegati, sul sito web istituzionale della Regione Marche, nel sito tematico dedicato al SISMA Marche - Ufficio Speciale per la Ricostruzione;

Di trasmettere il presente provvedimento al Commissario Straordinario del Governo e al Comune interessato;

Di dare atto che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.

Attesta, infine, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta 64/2014 e s.m.i.

Il Vice Commissario delegato
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.L. n. 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. n. 229/2016 e s.m.i.;
- D.L. n. 123/2019 e s.m.i. convertito con modificazioni dalla L. n. 156/2019 e s.m.i.;
- D.L. n. 76 /2020 convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020 s.m.i.;
- O.C.S.R. n. 101 del 30/04/2020;
- O.C.S.R. n. 107 del 22/08/2020.
- Decreto C.S.R. n. 568 del 02/12/2021, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente.

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 189/2016 il Commissario Straordinario provvede all'attuazione degli interventi per la ricostruzione conseguenti gli eventi sismici iniziati il 24 agosto 2016 ai sensi e con i poteri previsti dal decreto stesso.

Il successivo comma 5 prevede che i Presidenti delle Regioni interessate operino in qualità di Vice Commissari per gli interventi di cui al citato decreto, in stretto raccordo con il Commissario Straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto.

L'art. 2, comma 4, del suddetto decreto, prevede che il Commissario Straordinario, anche avvalendosi degli Uffici Speciali per la Ricostruzione, coadiuva gli enti locali nelle attività sui territori, con l'obiettivo di garantirne la qualità e il raggiungimento dei risultati attesi.

L'art. 3-bis, comma 1, del D.L. 123/2019 e s.m.i., stabilisce che le Regioni possono adottare uno o più Programmi straordinari di ricostruzione (PSR) nei territori dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici, a far data dal 24 agosto 2016, individuati con apposita ordinanza commissariale.

Il successivo comma 2 del medesimo art. 3-bis stabilisce che gli Uffici speciali per la ricostruzione predispongono i PSR, i quali autorizzano gli interventi di ricostruzione anche in deroga ai vigenti strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, a condizione che detti interventi siano diretti alla realizzazione di edifici conformi a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planimetrico e configurazione degli esterni.

L'O.C.S.R. n. 101/2020 individua i Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici.

L'O.C.S.R. n. 107/2020 reca disposizioni per la formazione dei Programmi Straordinari di Ricostruzione e indirizzi per la pianificazione.



L'art. 3, della sopra citata ordinanza stabilisce che i PSR sono redatti dall'Ufficio speciale per la Ricostruzione territorialmente competente, in collaborazione con i Comuni, i quali, allo scopo di promuovere una ricostruzione integrata e sostenibile, adottano, in via facoltativa, una delibera del Consiglio Comunale che costituisce proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione.

Con nota acquisita al prot. USR n. 181 del 04/01/2021, il Comune di Camerino (MC) ha trasmesso la proposta del PSR di "Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Camerino", elaborata ai sensi dell'art. 2 dell'O.C.S.R. n. 107/2020 e approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 60 del 29/12/2020.

La valutazione del PSR ha richiesto numerose interlocuzioni tra l'Ufficio speciale della ricostruzione, il Comune di Camerino e la Soprintendenza ai Beni Architettonici e Paesaggistici delle Marche, all'esito delle quali si è svolta in data 11/11/2021 la Conferenza permanente che ha concluso positivamente l'iter, come risulta dalla determinazione, contenuta nel Decreto del Commissario Straordinario n. 568 del 02/12/2021, trasmesso con nota acquisita al prot. USR n. 143191 del 09/12/2021.

Con nota acquisita al prot. USR n. 147771 del 17/12/2021, il Comune di Camerino (MC) ha trasmesso all'Ufficio speciale il PSR adeguato alle prescrizioni/indicazioni stabilite dagli enti preposti in sede di determinazione conclusiva della Conferenza permanente.

L'USR ha svolto l'istruttoria sul "Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Camerino", la cui stesura definitiva è peraltro il risultato di un percorso condiviso in tutte le singole fasi della sua predisposizione, accertando che:

- come riportato nella sopra richiamata Delibera del Consiglio Comunale di Camerino (MC) n. 60 del 29/12/2020, *"il PSR risulta essere lo strumento idoneo a risolvere le problematiche relative alla ricostruzione degli ambiti urbani, sia sotto il profilo urbanistico-edilizio sia della programmazione temporale degli interventi e che, al fine di accelerare ed organizzare gli interventi di ricostruzione, sia necessario approvare detto strumento che va ad aggiungersi agli altri atti già approvati dal Comune quali le perimetrazioni dei centri e nuclei storici e la individuazione degli aggregati edilizi soggetti a interventi unitari, andando così a comporre il complesso quadro della ricostruzione"*;
- lo stesso programma è così articolato:
 - Introduzione
 - Quadro Conoscitivo:
 - cronistoria sintetica della strumentazione urbanistica comunale
 - analisi della Vincolistica
 - lo stato di danneggiamento dell'edificato
 - le perimetrazioni approvate
 - gli aggregati edilizi identificati
 - piano di sicurezza e vie di fuga della città
 - Interventi strategici per la veloce rinascita del centro storico:
 - le priorità della ricostruzione di edifici o gruppi di edifici per la ripresa socio economica



- azioni necessarie per innalzare il livello di sicurezza delle vie di fuga
 - interventi necessari per agevolare la cantierizzazione del centro storico
 - Disposizioni regolamentari per gli interventi sugli edifici (Allegato 1)
 - Piano di cantierizzazione (Allegato 2)
 - Redazione del PSR di programmazione strategica
 - Costi di attuazione del programma
 - Attuazione interventi ai sensi dell'art. 11 c. 2 del DL. 76/2020
 - Misure di salvaguardia
- come altresì riportato nella suddetta Delibera del Consiglio Comunale di Camerino (MC), ai sensi dell'art. 2, comma 6, dell'O.C.S.R. n. 107/2020, nell'elaborazione della proposta di PSR il Comune ha adottato le opportune forme di partecipazione della comunità, oltre a quelle già previste dalla L. 241/90 e dall'O.C.S.R. n. 36/2017, anche attraverso l'udienza pubblica, in coerenza con le Linee Guida della sopra citata ordinanza, dichiarando che:
- *“in data 05/12/2020 è stata attivata la procedura di consultazione pubblica, tramite videoconferenza, di cui è stata data ampia pubblicità preventiva, nella quale sono stati illustrati i contenuti del PSR e durante la quale alcuni cittadini hanno effettuato le prime osservazioni”*
 - *“in data 05/12/2020 il Programma con tutti i suoi contenuti è stato pubblicato sul sito del Comune di Camerino”*
 - *“le osservazioni pervenute da parte dei cittadini e di associazioni fino alla data del 18/12/2020 sono state istruite dal RUP e vagliate dall'Amministrazione Comunale. L'elenco delle osservazioni e relative controdeduzioni sono allegati alla presente deliberazione e, quelle recepite, sono già inserite nel PSR e allegati tecnici con apposite modificazioni”*
 - *“in data 19/12/2020 si è tenuta una seconda videoconferenza per illustrare le controdeduzioni a seguito delle osservazioni pervenute”*
- i contenuti del PSR sono coerenti con le disposizioni di cui agli artt. 1 e 2 dell'O.C.S.R. n. 107/2021.

Ai fini del recepimento della proposta da parte della Regione Marche e dell'adozione del “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Camerino”, come previsto dall'art. 3-bis, comma 1 del già citato DL 123/2020 è necessario evidenziare alcune considerazioni in merito ai contenuti di cui sopra, che si traducono in osservazioni e rilievi che integrano e precisano la proposta di PSR del Comune, costituendone parte integrante ed essenziale:

- a) Relativamente alle “Disposizioni regolamentari” di cui all'allegato 1 del Programma, è da chiarire che tali disposizioni sono da considerarsi come strumento di tipo regolamentare a supporto degli interventi edilizi diretti, atti a garantire la qualità della ricostruzione del patrimonio edilizio storico non vincolato ricompreso nelle zone omogenee di tipo A e AR individuate dal P.R.G. comunale (essendo quello vincolato soggetto a disciplina specifica); è inteso che le medesime disposizioni non possono prevalere rispetto alle previsioni normative vigenti in materia edilizia, sia in regime ordinario che in regime di ricostruzione post-sisma. La loro funzione essenziale consiste nel delimitare il perimetro della definizione di “edifici conformi”, laddove la normativa vigente conservi aspetti di ambiguità;



- b) Con riferimento al contenuto del PSR “Interventi necessari per agevolare la cantierizzazione del centro storico” (abbattimento del palazzo sede dell'ex Tribunale ,realizzazione della strada di accesso al “Pincetto”), e all'allegato 2 “Piano di cantierizzazione”, è necessario evidenziare che:
- le attività di analisi e le indicazioni affrontate nel PSR per tale argomentazione, sono volte a facilitare una possibile “gestione” di tutte le criticità e necessità che possono sopraggiungere nella ricostruzione del centro storico di Camerino, con particolare attenzione alla sicurezza e alla speditezza degli interventi
 - per le aree di intervento distinte in base alla “cantierabilità” (Aree AC0, AC1 e AC2), è indicato nel medesimo programma che *“tale suddivisione così come la temporizzazione prevista, pur avendo carattere di priorità, sarà gestita con flessibilità in modo da poter essere prontamente adeguata rispetto alla situazione di fatto e alla concreta possibilità di apertura dei cantieri”*. Pertanto, è bene precisare che le suddette indicazioni non rappresentano un effettivo ordine di priorità per gli interventi di ricostruzione sia pubblici che privati (del quale mancherebbe una disciplina specifica di dettaglio), bensì, tengono conto delle criticità indicate dalle analisi del PSR, adeguandosi all'effettivo stato di attuazione dei progetti e dei cantieri.
- c) Da quanto emerge nei paragrafi relativi alle “Azioni necessarie per innalzare il livello di sicurezza delle vie di fuga”, “Costi di attuazione del programma attuazione interventi ai sensi dell'art. 11 c. 2 del DL. 76/2020”, “Redazione del PSR di programmazione strategica” e “Aspetti economici e finanziabilità”, è evidente che l'attenzione del Programma è rivolto ad azioni necessarie per innalzare il livello di sicurezza e di qualità architettonica degli interventi di ricostruzione. Resta comunque ferma la condizione che il raggiungimento di tali obiettivi richiede riformulazioni specifiche della normativa vigente in materia, pertanto laddove ciò non venga ottenuto, le suddette previsioni rimangono mere manifestazione di interesse;
- d) Nella stessa condizione trovano collocazione anche gli interventi indicati nei paragrafi “Interventi strategici per la veloce rinascita del centro storico” e “Attuazione interventi ai sensi dell'art. 11 c. 2 del D.L. 76/2020”, per i quali all'interno del PSR è stata fatta esplicita richiesta dell'applicazione dei poteri in deroga di cui all'art. 11 del sopracitato D.L. 76/2020, ma che ad oggi non hanno trovato riscontro con le recenti Ordinanze speciali n. 1 del 09/04/2021 e n. 4 del 06/05/2021;
- e) Riguardo alle previsioni contenute nel PSR, per la “riprogettazione della viabilità esistente nei pressi della Chiesa di Santa Maria in Via”, “realizzazione di una nuova via di fuga in località Pincetto” e le varie “azioni necessarie per innalzare il livello di sicurezza delle vie di fuga”, la disciplina così delineata deve porsi l'obiettivo del massimo rispetto e valorizzazione delle emergenze architettoniche e paesaggistiche che insistono sull'area, evitando ogni possibile danneggiamento. Peraltro, dette aree sono ricomprese nella perimetrazione approvata ai sensi dell'O.C.S.R. n. 25/2017 con decreto del Vice commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post-sisma 2016 n. 27 del 05/11/2019, e sono quindi soggette



ad un piano urbanistico attuativo ad oggi in fase di definizione. Dunque il medesimo strumento urbanistico dovrà indirizzarsi verso l'approfondimento delle proposte in oggetto, le quali dovranno necessariamente essere valutate dalla Soprintendenza territorialmente competente, al fine di salvaguardare la qualità architettonica dei beni storico culturali e i caratteri paesaggistici delle aree ricomprese nell'ambito del centro storico considerato.

Infine, considerato che ai sensi dell'art. 2 dell'O.C.S.R. n. 107/2020, "I P.S.R. sono aggiornabili periodicamente nelle stesse forme e procedure previste dalla presente ordinanza", si precisa che il Consiglio Comunale ha facoltà di proporre integrazioni o aggiornamenti del programma in oggetto, adottando le opportune forme di partecipazione delle comunità con le modalità sopra descritte.

Per tutte le motivazioni sopra riportate, si ritiene che sussistano le condizioni per l'approvazione del PSR del Comune di Camerino (MC) e si propone l'approvazione del presente provvedimento e dell'allegato A, parte integrante e sostanziale dello stesso.

Si attesta, infine, l'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta regionale n. 64/2014 e s.m.i..

Il responsabile del procedimento
Maurizio Paulini
Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE

Il sottoscritto, Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del presente decreto e ne propone l'adozione al Presidente della Giunta regionale.

Si attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189.

Il Direttore
Marco Trovarelli
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

A. All. A

